



**ATELIER NATIONAL DE PROMOTION DE L'ACCES AU FLUOR  
POUR LA PREVENTION DE LA CARIE DENTAIRE  
A MADAGASCAR :  
Dentifrice fluoré et sel iodé et fluoré  
12 au 15 juin 2017**

**CONTEXTE**

En août 2016, lors de la 66ème session du Comité Régional OMS de l'Afrique, une stratégie régionale pour la santé bucco-dentaire 2016-2025 a été adoptée pour combattre les affections bucco-dentaires dans le cadre de la lutte contre les maladies transmissibles.<sup>1</sup> Dans la stratégie proposée, un des objectifs est d'assurer un accès aux fluorures adapté pour prévenir la carie dentaire. Concernant le dentifrice fluoré, la stratégie propose comme cible, d'ici 2025, d'accroître d'au moins 25% la population qui utilise quotidiennement des dentifrices fluorés. Le dentifrice fluoré demeure un des moyens les plus efficaces et à faible coût pour la prévention de la carie dentaire.<sup>23</sup>

A Madagascar, l'accès au dentifrice fluoré reste encore l'apanage d'une faible minorité de la population vivant en milieu urbain et suburbain où il n'est disponible que dans les grandes surfaces, les épiceries et marchés de quartier. De plus, il est estimé que le brossage des dents avec un dentifrice fluoré ne constitue un geste quotidien que pour une faible partie de la population faute de moyen financier mais aussi par manque d'habitude et de connaissance. Par ailleurs, les normes en matière de taux de fluor des dentifrices restent à instaurer au niveau du pays, de même que leur système de contrôle.

En 2005, la fluoration du sel<sup>4</sup> iodé a été instaurée à Madagascar pour faire face à une prévalence élevée de la carie dentaire. L'initiative faisait suite à un choix de fluoration accessible à l'ensemble de la population malgache. Différentes actions ont été menées dans le cadre du programme de fluoration du sel iodé depuis 2005 : mise en place d'une législation sur la fluoration du sel, formation des acteurs à différents niveaux, appui en matériel et en fluorure de potassium (KF) des producteurs de sel, actions de communication, organisation

---

<sup>1</sup> Stratégie régionale en santé orale 2016 2025  
[http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/250988/1/AFR\\_RC66\\_5-fre.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/250988/1/AFR_RC66_5-fre.pdf)

<sup>2</sup> The effective use of fluoride in public health  
[http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/73280/1/bulletin\\_2005\\_83%289%29\\_670-676.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/73280/1/bulletin_2005_83%289%29_670-676.pdf)

<sup>3</sup> Promotion de la santé bucco-dentaire en Afrique :  
<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/205894/1/9789290312239.pdf>

<sup>4</sup> Directives : sur l'apport en sodium chez l'adulte et chez l'enfant: résumé d'orientation  
[http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85223/1/WHO\\_NMH\\_NHD\\_13.2\\_fre.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85223/1/WHO_NMH_NHD_13.2_fre.pdf)

du système de contrôle, ... Suite à une évaluation conduite en 2014<sup>5</sup>, le programme intégré d'iodation et de fluoration du sel a été relancé et il est prévu d'atteindre 70 à 75% de la population d'ici fin 2017. Toutefois, une mise à jour des rôles et des attributions des différents acteurs reste à entreprendre ainsi que des synergies entre les interventions des différentes parties prenantes.

Afin de répondre à ces besoins, un atelier national de 4 jours sur la promotion de l'accès au fluor à Madagascar est organisé par le Ministère de la Santé Publique en collaboration avec le bureau régional de l'OMS pour l'Afrique et Aide Odontologique Internationale. Le but de la rencontre est d'établir des recommandations sur l'accès au fluor dans le contexte de Madagascar et sur les actions à entreprendre pour rendre effective la stratégie adoptée par les autorités en tenant compte des orientations de l'OMS dans ce domaine.

Les participants à l'atelier comprennent des experts internationaux et les représentants des acteurs et des différentes parties prenantes au niveau national.

## **OBJECTIF DE L'ATELIER**

Etablir un plan d'action pour un accès au fluor adapté au contexte de Madagascar afin de prévenir la carie dentaire par l'utilisation du dentifrice fluoré et du sel iodé fluoré.

## **OBJECTIFS SPECIFIQUES**

### **Par rapport au dentifrice fluoré :**

- Etablir des recommandations de normes du fluor pour les dentifrices fluorés,
- Etablir des recommandations pour les méthodes de contrôle du niveau de fluor pour les dentifrices fluorés disponibles,
- Etablir des recommandations pour l'établissement d'une législation favorable à la production, à l'importation, à la distribution, au conditionnement, et à l'étiquetage des dentifrices fluorés répondant aux normes,
- Déterminer les méthodes pour améliorer l'accessibilité financière (taxation) et la disponibilité des dentifrices fluorés.

### **Par rapport au sel iodé fluoré**

- Etablir des recommandations pour améliorer le programme d'iodation et de fluoration du sel,
- Mettre à jour le système organisationnel entre les acteurs institutionnels.

---

<sup>5</sup> Evaluation du programme de fluoration du sel Phase 1&2  
<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/162115/1/9789290312079.pdf> &  
<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/161975/1/9789290312086.pdf>

## **RESULTATS ATTENDUS DE L'ATELIER**

### **Par rapport au dentifrice fluoré :**

- Des normes sont définies concernant le niveau de fluor dans le dentifrice fluoré à Madagascar,
- La formalisation de ces normes est identifiée (législation),
- Un cahier des charges pour les fabricants et distributeurs de dentifrice fluoré est défini (normes, étiquetage),
- Un système organisationnel relatif au contrôle du niveau de fluor dans le dentifrice est défini avec les ministères et autorités concernés,
- Un plan d'action est défini comprenant un calendrier de formation et de suivi et de contrôle de qualité du dentifrice fluoré,
- Des approches innovantes sont identifiées pour rendre le dentifrice fluoré plus accessible, Des interventions de sensibilisation et de promotion pour l'utilisation du dentifrice fluoré sont identifiées.

### **Par rapport au sel iodé fluoré**

- Un plan d'action concernant le sel iodé et fluoré est actualisé (appui des producteurs, communication et sensibilisation des consommateurs, ...),
- Un système de contrôle de qualité du sel iodé fluoré est instauré avec les rôles définis de chaque acteur : Ministère de la Santé et ses démembrements (laboratoires au niveau national et régional, DRS, Districts sanitaires,..., Ministère de la sécurité publique et ses démembrements, etc.,
- Les modalités de détaxation des intrants (KF et KIO3) sont identifiées afin d'encourager les producteurs à produire du sel iodé et fluoré répondant aux normes,
- Un plan de communication est défini comprenant, notamment, le rôle du Ministère de l'éducation, du Ministère de la Santé, ...

# PROGRAMME

Lundi 12 juin 2017		
Horaire	Activités	Intervenants
13h30 – 14h00	<b>Accueil des participants</b>	
	<b>Co-Présidents de séance</b> : MINSANP- OMS Pays <b>Rapporteurs</b> : SSOABD / AOI <b>Facilitateurs</b> : DLMNT / Chef SSOABD	
14h00 – 14h30	<b>Discours d'ouverture</b>	AOI OMS Ministère de la Santé Publique
14h30 – 15h00	<b>Stratégie régionale de l'OMS pour la santé bucco-dentaire 2016-2025 :</b> <i>L'impact de la santé orale sur la santé générale Les facteurs communs de risques, sucre, tabac, l'alcool. L'importance de la prévention dans la lutte contre les maladies bucco-dentaires.L'importance du fluor dans la prévention de la carie dentaire.</i>	B. Varenne <i>Conseiller régional en santé orale, Bureau régional OMS pour l'Afrique</i>
15h00 – 15h30	<b>Santé bucco-dentaire à Madagascar : analyse de situation et orientations.</b> <i>Contexte général - épidémiologie organisation de la santé bucco-dentaire : personnel - stratégies actuelles par rapport à la prévention et curatif, budget Analyse des points forts et des points faibles. Perspectives. Importance du dentifrice fluoré et sel fluoré dans la politique de santé à Madagascar</i>	E. Ranivoharilanto SSOABD / Ministère de la Santé Publique
15h30-16h00	<b>Cartographie de la teneur en fluor des eaux de boisson à Madagascar et les implications</b> <i>Justification - Protocole - Résultats - Implications</i>	L. Razafimamonjy AOI Madagascar N. Andrianomenjanahary SSOABD / Ministère de la Santé Publique
16h00-16h15	<b>But et objectifs de l'atelier</b>	H. Randrianarivo DLMNT / Ministère de la Santé Publique
16h15 – 16h45	<b>Séance photo Cocktail</b>	

<b>Mardi 13 juin 2017</b>		
<b>Horaire</b>	<b>Activités</b>	<b>Intervenants</b>
08h00 – 08h30	Accueil des participants	
	<b>Président de séance</b> : AOI <b>Rapporteurs</b> : SSOABD / AOI <b>Facilitateurs</b> : OMS Afro / DLMNT	
08h30 - 09h00	<b>Quelle stratégie pour l'optimisation de l'accès au fluor selon les contextes ?</b>	H.Benzian <i>New York University College of Dentistry</i>
09h00 –09h30	<b>L'importance des dentifrices fluorés dans la stratégie de prévention des caries</b>	J.A. Cury <i>Faculté d'odontologie de Piricaba, Brésil</i>
09h30 – 10h00	<b>Normes pour le fluor dans le dentifrice :</b> <i>Pourquoi des normes ? quelles normes ? pour quelles raisons ?</i>	C. Holmgren <i>Expert santé publique, consultant OMS</i>
10h00 – 10h30	PAUSE	
10h30 – 11h00	<b>Etat des lieux et perspectives en matière de dentifrice fluoré à Madagascar</b> <i>Législation (normes, taxations, étiquetage), volumes de production, de vente et d'importation, principaux fabricants et importateurs de dentifrice fluoré</i>	VALINIRINA Ministère du commerce
11h00 – 11h30	<b>Résultats de l'analyse des dentifrices fluorés à Madagascar et les implications</b>	J.A Cury <i>Faculté d'odontologie de Piricaba, Brésil</i>
11h30 – 11h45	<b>L'étiquetage sur les dentifrices à Madagascar</b>	C. Holmgren <i>Expert santé publique, consultant OMS</i>
11h45 – 12h15	<b>Marketing social : exemples à Madagascsr</b>	N. Randriamanga <i>Coordinateur Marketing, PSI Madagascar</i>
12h15 – 12h30	<b>Présentation du travail en groupes de l'après-midi</b> <i>Législation, normes, taxation, disponibilité, conditionnement, étiquetage, plan d'action pour le contrôle de qualité du dentifrice fluoré à Madagascar</i>	H. Benzian <i>New York University College of Dentistry</i>  C. Holmgren <i>Expert santé publique, consultant OMS</i>
12h30 – 13h30	DEJEUNER	

Mardi 13 juin 2017		
Horaire	Activités	Intervenants
14h - 15h30	<p><b>Travail en groupes</b></p> <p>1. Quelles normes pour le fluor dans les dentifrices et l'étiquetage des dentifrices à Madagascar ? Identification et proposition de normes à Madagascar/ Cahier des charges pour les fabricants et distributeurs de dentifrice fluoré. Quelles recommandations pour l'application des normes ? Planning de mise en application</p> <p>2. Accès financier du dentifrice : taxation, répercussion de la baisse de prix au consommateur, conditionnement Quelles recommandations pour l'amélioration de l'accès financier des dentifrices? Plan stratégique</p> <p>3 Sensibilisation de la population à l'utilisation du dentifrice fluoré (marketing social, programme scolaire...) Quelles recommandations pour l'amélioration de la sensibilisation de la population? Plan de communication</p>	<p><b>Tête de file</b> : J. Cury, C. Holmgren, H. Benzian, B. Varenne SSOABD Min commerce Min Finances(Douanes) PSI</p>
15h30 - 15h45	<b>Pause</b>	
15h45-16h30	<b>Restitution</b>	

Mercredi 14 juin 2017		
Horaire	Activités	Intervenants
08h00 – 08h30	Accueil des participants	
	<p><b>Président de séance</b> : DSFA / SNUT <b>Rapporteurs</b> : SSOABD / AOI <b>Facilitateurs</b> : AOI / OMS</p>	
08h30 – 08h50	<p><b>Importance du sel fluoré dans la stratégie de prévention de la carie.</b> Historique -- pays avec programmes de sel fluoré - Europe, Amérique centrale et du sud, Asie - Effets attendus du programme - dosage optimum - Risques</p>	<p>P. Phantumvanit <i>Université de Thammasat, Thaïlande</i></p>
08h 50 – 09h10	<p><b>Etat des lieux et perspectives des programmes d'iodation et de fluoration du sel à Madagascar</b> <i>Historique, évolution, analyse des facteurs positifs et des freins, perspectives.</i></p>	<p><i>Membre du comité de redynamisation du programme iodation et fluoration du sel (SNUT/DSFA/Ministère de la santé publique)</i></p>
09h10 – 09h30	<b>Le PNAN III et l'iodation / fluoration du sel</b>	<p><i>Hasina RAFAMANTANANTSOA Responsable de Coordination de la securisation Nutritionnelle et Alimentaire/ ONN</i></p>
09h30 - 09h50	<b>Communication sur le sel iodé</b>	<p><i>Bodo RAKOTOMALALA UNICEF</i></p>
09h50 -10h10	<b>Régulation des importations de sel</b> (état des lieux, contrôle, par qui ?, comment ?)	<p><i>VALINIRINA Ministère du Commerce, Douane, Finances</i></p>
10h10 -10h30	Discussion	

10h30 – 11h00	PAUSE	
11h – 11h20	<b>L’approvisionnement du KF et KIO3 à Madagascar</b> <i>Les fournisseurs, le circuit d’approvisionnement, les taxes sur les intrants (KF et KIO3)</i>	F. Razafindrabe SALAMA
11h20 – 11h40	<b>Modalités du contrôle de qualité du sel iodé et fluoré</b>	J. Rakotovao Ravahatra ACSQDA

Mercredi 14 juin 2017		
Horaire	Activités	Intervenants
11h40 – 12h10	<b>Le point de vue des producteurs pour la réussite du programme d’iodation et de fluoration du sel</b>	A. Hedaraly <i>Président, Association des Producteurs de sel du Menabe</i>  C. Ratobison <i>Compagnie Salinière de Madagascar</i>  D. Randriantsoa <i>Compagnie Salinière du Delta</i>
12h10 – 12h30	<b>Etude de la migration du fluor dans le sac de sel</b> <b>Traçabilité du sel iodé et fluoré</b>	D. Randriantsoa <i>Compagnie Salinière du Delta</i>  C. Ratobison <i>Compagnie Salinière de Madagascar</i>
12h30 – 13h00	<b>Présentation du travail en groupes de l’après-midi</b>	
13h00 – 14h00	DEJEUNER	
14h00 – 16h00	<b>Travail en groupes</b> : Réponses aux freins identifiés du programme de fluoration et iodation du sel dans le domaine de la production, communication, distribution et partenariat 1. L’approvisionnement du KF et KIO3 à Madagascar (norme) Les taxes sur les intrants. (Chef de file : SNUT/SSOABD) 2. Régulation des importations (contrôle, par qui ?, comment ?) (Chef de file : Ministère commerce, Douanes) 3. Modalités de suivi et du contrôle de qualité (Chef de file : SNUT, ACSQDA) 4. Communication (quelle communication ? utilité ? pour qui ?) (Chef de file : OMS, SSOABD)	<b>Tête de file</b> : J. Cury, C. Holmgren, H. Benzian, B. Varenne SSOABD SNUT ACSQDA Min commerce Min Finances(Douanes)
16h00 – 16h30	<b>Restitution</b>	

<b>Jeudi 15 juin 2017</b>		
09h00 – 09h30	<b>Accueil des participants</b>	
	<b>Président de séance : DLMNT</b> <b>Rapporteurs : SSOABD / ONN</b> <b>Facilitateurs : OMS Afro / AOI</b>	
09h30 – 10h00	<b>Restitution des résultats des réflexions et des résolutions sur le dentifrice fluoré</b>	
10h00 – 10h30	<b>Restitution des résultats des réflexions et des résolutions sur le sel iodé et fluoré</b>	
10h30 – 10h45	PAUSE	
10h45 – 11h15	<b>Discours de clôture</b>	AOI OMS Ministère de la Santé
11h15 – 11h30	<b>Communiqué de presse</b>	
12h00 – 13h30	DEJEUNER de CLOTURE	